

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 ноября 2016 года

Судья Советского районного суда г. Астрахани Марисов И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении Государственного Муниципального унитарного предприятия г. Астрахани «Астрводоканал», ИНН 3017037981, ОГРН 10330028112050, юридический адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Дж. Риды 41, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

05.10.2016 года в Департаменте Росгидромета по ЮФО и СКФО установлено, что МУП г. Астрахани «Астрводоканал» силами химико-бактериологической лаборатории, в нарушение п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно: с 2014 года по настоящее время проводит для собственных нужд регулярные наблюдения с отбором проб и анализом природной воды (определение уровня загрязнения водного объекта) водного объекта река Волга на 90 км от устья, на 100 км от устья, на 104 км от устья и водного объекта пр. Прямая Болда на 17,66 км от устья.

05 октября 2016 года и.о. начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной О.Н. по выявленным нарушениям в отношении МУП г. Астрахани «Астрводоканал» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.20 КоАП РФ.

В судебном заседании представители МУП г. Астрахани «Астрводоканал» Коннова М.А. и Стрелкова М.Н., действующие на основании доверенностей признали факт совершения административного правонарушения, пояснили, что 31.10.2016 года было подано заявление в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о предоставлении лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, просили на основании ст. 4.1 КоАП РФ, назначить наказание в виде предупреждения, поскольку ранее не привлекалось к административной ответственности за аналогичное правонарушение, деятельность предприятия по определению уровня загрязнений водных объектов не создает угрозы причинения вреда и не причиняет вред жизни и здоровью людей, а также объектам животного и растительного мира.

В судебном заседании представитель административного органа Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО участие не принимал, о дне слушания дела извещен, в материалах дела имеется заявление о рассмотрении дела в их отсутствие.

Суд, заслушав представителя юридического лица, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет в соответствии с ч.1 ст.19.20 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Судом установлено, что 05.10.2016 года в Департаменте Росгидромета по ЮФО и СКФО установлено, что МУП г. Астрахани «Астрводоканал» силами химико-бактериологической лаборатории, в нарушение п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно: с 2014 года по настоящее время проводит для собственных нужд регулярные наблюдения с отбором проб и анализом природной воды (определение уровня загрязнения водного объекта) водного объекта река Волга на 90 км от устья, на 100 км от устья, на 104 км от устья и водного объекта пр. Прямая Болда на 17,66 км от устья.

Департаментом Росгидромета по ЮФО и СКФО письмом от 21.09.2016 № 01-06/818 у ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» были запрошены исходные материалы (протоколы КХА), на основании которых были рассчитаны величины фоновых концентраций для водного объекта – р. Волга на 10 км от устья (для ПОСВ-1), р. Волга на 90 км от устья (для ПОСВ-3), р. Волга на 104 км от устья и пр. Прямая Болда на 17,66 км от устья (для ЛОСВ).

ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» письмом от 03.10.2016 № 1/1-17/4294 (приложение 19) представило протоколы результатом анализа проб, которые являются исходными данными для расчета фоновых концентраций вещества в водных объектах. Комплексный химический анализ природной воды в фоновых створах проводился МУП г. Астрахани «Астрводоканал».

Лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) МУП г. Астрахани «Астрводоканал» не имеет.

В соответствии с пунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216, предусмотрен исчерпывающий перечень работ (услуг), для выполнения которых требуется получение лицензии (часть 2). К таким работам относятся:

определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Подпунктом «б» пункта 2 вышеуказанного Положения в перечень работ, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включены работы (услуги) по определению уровня загрязнения водных объектов.

Из материалов дела усматривается факт нарушения юридическим лицом требований п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», что подтверждается проведенной проверкой, в ходе которой выявлено, что учреждение осуществляет деятельность, подлежащую лицензированию и не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии) – проводит работы по

определению уровня загрязнения водных объектов, не имея лицензия на данную деятельность.

Суд, проанализировав доказательства в их совокупности, приходит к выводу о виновности МУП г. Астрахани «Астрводоканал» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.20 КоАП РФ, так как установлено, что юридическое лицо осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Вина МУП г. Астрахани «Астрводоканал» в совершении административного правонарушения нашла свое подтверждение в ходе судебного разбирательства и подтверждается актом, протоколом об административном правонарушении, и иными материалами, собранными в ходе проверки.

Обсуждая вопрос о назначении наказания, суд приходит к следующему выводу.

Согласно ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании установлено, что юридическое лицо - МУП г. Астрахани «Астрводоканал» в настоящее время предпринимает меры к устранению нарушений административного законодательства, собирая необходимые документы на получение лицензии на осуществление данной деятельности.

В соответствии со ст. 1.2 КоАП РФ, задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Следовательно, установление административного наказания и определение его размера в каждом конкретном случае должно основываться на принципах справедливости наказания, его соразмерности совершенному правонарушению.

Учитывая изложенное, суд считает возможным назначить административное наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Государственное Муниципальное унитарное предприятие г. Астрахани «Астрводоканал», ИНН 3017037981, ОГРН 10330028112050, юридический адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Дж. Рида 41 виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Астраханский областной суд в течение 10 дней со дня получения копии постановления через районный суд, вынесший постановление.

Судья

подпись

