

ПОСТАНОВЛЕНИЕ **по делу об административном правонарушении**

г.Темрюк

11 октября 2016 года

Судья Темрюкского районного суда Краснодарского края Артёмова Татьяна Юрьевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица Муниципальное унитарное предприятие Темрюкского городского поселения Темрюкского района «Темрюкское управление жилищно-коммунального хозяйства», юридический адрес: Краснодарский край, Темрюкский район, г.Темрюк, ул.Мира, 152, фактический адрес: Краснодарский край, Темрюкский район, г.Темрюк, ул.Первомайская, 39/1, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст.19.20 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

В Темрюкский райсуд для рассмотрения по существу 09 сентября 2016 года поступил материал об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.20 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» в отношении МУП «ТУ ЖКХ».

Из материалов дела следует, что МУП «ТУ ЖКХ» силами комплексной лаборатории контроля качества вод в нарушение п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 года №99-ФЗ осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно с 21.04.2015 года и по настоящее время проводит для собственных нужд определение уровня загрязнения водного объекта (регулярные наблюдения с отбором проб и анализом природного воды) водного объекта – Азовское море (Темрюкский залив) в радиусе 500м от места сброса. В ходе регулярных наблюдений МУП «ТУ ЖКХ» в природной зоне водного объекта – Азовское море (Темрюкский залив) определяются следующие загрязняющие вещества: нефтепродукты, железо (общее), взвешенные вещества, БПК полное, фосфаты, азот аммонийный, азот нитритов, азот нитратов, СПАВ, а так же водородный показатель.

В судебном заседании представители Департамента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам Пентисов П.А. и Горина Е.И., действующие на основании доверенностей, подтвердили нарушения, изложенные в протоколе об административном правонарушении от 01.09.2016 года, по виду и размеру наказания полагался на усмотрение суда.

Представители МУП «ТУ ЖКХ» Пихтерева О.Ю. и Ефименко Л.В., действующие на основании доверенностей, в судебном заседании просили прекратить производство по делу, так как отсутствует состав административного правонарушения. МУП «ТУ ЖКХ» осуществляет сброс очищенных сточных вод с очистных сооружений канализации г.Темрюка в Азовское море (глубоководный выпуск – 155м), сброс в водный объект осуществляется согласно полученному решению о предоставлении водного объекта в пользование № 00-06.02.00.021-М-РСБХ-Т-2015-02927/00 от 23.10.2015 года, выданному Федеральным агентством водных ресурсов Кубанского

бассейнового водного управления. В пункте 8 приложения №5.2 решения, указано, что с 2002 года на ОСК г.Темрюка ведется реконструкция объекта. Тогда, как МУП «ТУ ЖКХ» вменяется в вину факт осуществления деятельности гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) без лицензии Росгидромета. А в соответствии с положениями Закона №113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», устанавливающего правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, выполнение работ, составляющих деятельность гидрометеорологии и смежных с ней областях, должно осуществляться на основании соответствующей лицензии только участниками деятельности гидрометеорологической службы, коим МУП «ТУ ЖКХ» не является. Требование о необходимости получения лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии для хозяйствующих субъектов, не относящихся к участникам деятельности гидрометеорологической службы, Законом №113-ФЗ не установлено, что подтверждается письмом Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения от 16.09.2016 года. Необходимость лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и в смежных областях установлена п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 года №99-ФЗ, при этом в законодательстве определено, что указанная деятельность не подлежит лицензированию в случае осуществления деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Представители юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, полагали, что оснований для привлечения к административной ответственности МУП «ТУ ЖКХ» по ч.1 ст.19.20 КоАП РФ нет.

Суд, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующим выводам:

В соответствии с п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

В соответствии с п.п. «б» ст.2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1216, деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства.

Как следует из письменных материалов дела, 01.09.2016 года в 11 часов 00 минут в Департаменте Росгидромета по ЮФО и СКФО установлено, что МУП «ТУ ЖКХ» силами комплексной лаборатории контроля качества вод в нарушение п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 года №99-ФЗ осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно с 21.04.2015 года и по настоящее время проводит для собственных нужд определение уровня загрязнения водного объекта (регулярные наблюдения с отбором проб и анализом природного воды) водного объекта – Азовское море (Темрюкский залив) в радиусе 500м от места сброса.

В ходе регулярных наблюдений МУП «ТУ ЖКХ» в природной зоне водного объекта – Азовское море (Темрюкский залив) определяются следующие загрязняющие вещества: нефтепродукты, железо (общее), взвешенные вещества, БПК полное, фосфаты, азот аммонийный, азот нитритов, азот нитратов, СПАВ, а так же водородный показатель.

Осуществление МУП «ТУ «ЖКХ» регулярных наблюдений с целью определения уровня загрязнения водного объекта - Азовского моря (Темрюкский залив) подтверждается пояснительной запиской к расчету (НДС) загрязняющих веществ, поступающих в Азовское море (Темрюкский залив) с очищенными сточными водами МУП «ТУ «ЖКХ»; протоколами исследования качества поверхностных (морских) вод за 2015 год; протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 17.11.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 17.11.2015 года (Азовское море 500м левее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 26.10.2015 года (Азовское море 500м левее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 21.09.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 21.09.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 18.08.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 18.08.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 21.07.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 21.07.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 22.06.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 22.06.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 25.05.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 25.05.2015 года (Азовское море 500м правее выпуска); протоколом исследования качества поверхностных (морских) вод от 21.04.2015 года (Азовское море 500м левее выпуска); актами отбора проб морской воды за 2016 год; актом № 01 от 30.03.2016 года отбора проб морских вод; актом № 02 от 12.04.2016 года отбора проб морских вод; актом № 03 от 16.05.2016 года отбора проб морских вод; актом № 04 от 20.06.2016 года отбора проб морских вод; актом № 05 от 13.07.2016 года отбора проб морских вод.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) МУП «ТУ «ЖКХ» не имеет.

Пунктом 2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1216, установлен исчерпывающий перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Подпунктом «б» пункта 2 вышеуказанного Положения в перечень работ, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включены работы (услуги) по определению уровня загрязнения водных объектов.

Согласно ст.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 года № 7-ФЗ, загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 года № 1316-р утвержден «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды». В данный перечень загрязняющих веществ входят вещества, определяемые МУП «ТУ «ЖКХ» в водном объекте - Азовское море (Темрюкский залив): нефтепродукты (п.74 Перечня), железо (общее) (п.47 Перечня), взвешенные вещества (п.166 Перечня), БПК полное (п.165 Перечня), азот нитратов (п.76 Перечня), азот аммонийный (п.5 Перечня), фосфаты (п.121 Перечня), азот нитритов (п.77 Перечня), СПАВ (п.92 Перечня).

Согласно п.13 и п.16 ГОСТ 27065-86 (СТ СЭВ 5184-85) «Государственный стандарт Союза ССР. Качество вод. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.10.1986 года № 3306), и действующего в настоящее время, загрязнение вод поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов или тепла; источник загрязнения вод - источник, вносящий в водные объекты загрязняющие воду вещества, микроорганизмы или тепло.

Согласно РД 52.24.643.2002 «Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям» оценкой степени загрязненности поверхностных вод является установление в той или иной форме, через ту или иную систему показателей, характеризующих состав и свойства поверхностных вод, отличия от их нормативных значений. В качестве норматива используются предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов, а также водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03» введены в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 года № 78.

Как следует из материалов административного дела, в ходе исследований МУП «ТУ «ЖКХ» регулярно отбирались пробы природной воды водного объекта - Азовское море (Темрюкский залив) на отдельные загрязняющие вещества, что подтверждается актами отбора, и осуществлялось сравнение значений показателей с ПДК, что подтверждается протоколами исследования качества морских вод, которые приведены в НДС МУП «ТУ «ЖКХ».

Таким образом, МУП «ТУ ЖКХ» проводятся работы по определению уровня загрязнения водного объекта - Азовское море (Темрюкский залив). Данные работы проводятся комплексной лабораторией контроля качества вод МУП «ТУ «ЖКХ» по утвержденной программе и графику и использованы для формирования, в том числе, НДС МУП «ТУ «ЖКХ», то есть работы проводятся для собственных нужд предприятия.

МУП «ТУ ЖКХ» имеет решение о предоставлении водного объекта в пользование от 23.10.2015 года № 00-06.02.00-021-М-РСБХ-Т-2015-02927/00, в котором п.13 определено, что вода в Азовском море в **районе выпуска** сточных в результате их

воздействия на водный объект должна отвечать требованиям, соответствующим требованиям к качеству воды в водном объекте в контрольном створе. Место сброса сточных вод МУП «ТУ ЖКХ» в водный объект в Азовское море (Темрюкский залив) расположено на расстоянии 155м от уреза воды (пояснительная записка, представленная в НДС МУП «ТУ «ЖКХ»). Фоновый створ расположен на расстоянии 5км вглубь моря от выпуска.

МУП «ТУ ЖКХ» действует на основании Устава, утвержденного Постановлением администрации Темрюкского городского поселения Темрюкского района от 25.05.2015 года № 439. Согласно п.1.4 Устава Предприятие является унитарным самостоятельным хозяйствующим субъектом с правами юридического лица. Согласно п.2.3 Устава отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, Предприятие может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Утверждение представителей юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, о том, что с 2002 года на ОСК г.Темрюка МУП «ТУ ЖКХ» ведется реконструкция объекта, указанная деятельность не подлежит лицензированию в случае осуществления деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, несостоятельно.

В соответствии с п. 4 «Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного Постановлением правительства РФ от 19.01.2006 года № 20, основанием для выполнения инженерных изысканий является договор между заказчиком и исполнителем, к которому прилагаются техническое задание и программа выполнения инженерных изысканий. Пунктом 6 названного Положения установлено, что материалы и результаты инженерных изысканий оформляются в виде отчетной документации о выполнении инженерных изысканий.

В соответствии с «Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии...», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года № 1216, лицензированию в области гидрометеорологии не подлежит деятельность, осуществляемая в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Из п.1.4 представленной копии Задания на проектирование следует, что заказчиком при проведении конкурса является Администрация Темрюкского городского поселения Темрюкского района. Из п.1.7 и 2.5 задания на проектирование следует, что конкурс проводится на разработку рабочей документации (рабочие чертежи и схемы), а проектно-сметная документация уже была разработана в соответствии с ранее заключенным контрактом от 22.09.2015 года № 0118300011415000109. То есть, по своей сути, представленное Задание на проектирование не имеет отношения к инженерно-гидрометеорологическим изысканиям.

Из представленных МУП «ТУ ЖКХ» титульных листов проектной и рабочей документации следует, что исполнителем по муниципальному контракту на разработку проекта по реконструкции выпуска очищенных стоков в Азовское море в рамках муниципальной программы «Развитие канализационных сетей на территории Темрюкского городского поселения Темрюкского района на 2015-2017 годы» является

ООО «ДЕНИМ», а не МУП «ТУ ЖКХ». При этом в составе разработанного проекта вообще отсутствуют инженерно-гидрометеорологические изыскания.

Таким образом, МУП «ТУ ЖКХ» не являлось стороной муниципального контракта и, соответственно, не проводило инженерно-гидрометеорологические изыскания. МУП «ТУ ЖКХ» проводило отбор проб и исследовало качество поверхностных морских вод (определяло уровень загрязнения водного объекта), что является работами, составляющими лицензируемый вид деятельности в соответствии с Подпунктом «б» пункта 2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии...».

Оценив указанные доказательства в совокупности, суд считает полностью доказанной вину юридического лица МУП «ТУ ЖКХ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии с п.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Учитывая все обстоятельства по делу, судья считает возможным применить к юридическому лицу МУП «ТУ ЖКХ» административное наказание в виде административного штрафа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать виновным юридическое лицо Муниципальное унитарное предприятие Темрюкского городского поселения Темрюкского района «Темрюкское управление жилищно-коммунального хозяйства» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.20 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 170 000 (сто семьдесят тысяч) рублей.

Реквизиты получателя штрафа: расчетный счет 40101810400000010002 в Отделении по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка РФ, ВИК 046015001, ИНН 6167019112, КПП 616701001, получатель – УФК по Ростовской области (Департамент Росгидромета по ЮФО и СКФР, л/с 04581133950), КБК 16911625050016000140, ОКТМО 6070100.

Постановление может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд в течение 10 дней.

Судья:



Т.Ю. Артёмова

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
вступило в
законную силу

КОПИЯ ВЕРНА
Судья Темрюкского
районного суда
Артёмова Т.Ю.

Иск. Р.А. Сергеев